Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г.Ульяновска»

432057, г. Ульяновск, ул. Оренбургская, д. 27

E-mail: cgkbzakaz@mail.ru, тел: (8422) 52-14-21

Ответственное должностное лицо: Дёмин Артём Викторович – начальник отдела контрактной службы

Государственное казённое учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова»

433321, г. Ульяновск, пос. им. Карамзина, ул. Центральная, дом 13

E-mail: economkaram@mail.ru, тел. (8422) 35-11-26

Ответственное должностное лицо: Богданова Софья Шаукатовна – руководитель отдела контрактной службы

25 октября 2019 года

**Заключение эксперта в рамках обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области**

В рамках обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области мною изучена конкурсная документация следующих конкурсных процедур:

|  |  |
| --- | --- |
| ***Наименование заказчика:*** | Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г.Ульяновска»  |
| ***Наименование объекта закупки:***  | Оказание услуг по организации питания больных  |
| ***Начальная (максимальная) цена контракта, руб.:*** | 108822414 рублей 00 копеек |
| 2. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Конкурс c ограниченным участием в электронном виде  |
| 3. Идентификационный код закупки в плане-графике | 1927328014494732801001 |
| Оказание услуг по организации питания больных 2020 год, койко-день | **239,24 Руб.** |

|  |  |
| --- | --- |
| ***Наименование заказчика:***  | государственное казённое учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» |
| ***Наименование объекта закупки:*** | Оказание услуг по организации ежедневного лечебного питания пациентов  |
| ***Начальная (максимальная) цена контракта, руб.:*** | 92 765 500 рублей 00 копеек |
| 2. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): | Конкурс с ограниченным участием в электронной форме |
| 3. Идентификационный код закупки в плане-графике |  |
| Услуги по организации ежедневного лечебного питания пациентов в стационаре и дневном стационаре с круглосуточным пребыванием **2020г., койко-день** | **259,67 Руб.** |
| Услуги по организации ежедневного лечебного питания пациентов в дневном стационаре **2020г., пациенто-день** | **204,00 Руб.** |

**По результатам проведенной работы сделаны выводы:**

1. Конкурсные документации Заказчиков подготовлены формально, не используют возможности, предоставленные законом о контрактной системе для организации выбора лучшего поставщика качественных продуктов питаний и блюд.
2. Документация не позволяет определить стоимость продовольственного сырья в готовой продукции, не содержит информации о максимальной наценке. В проекте контракта отсутствует параграф, определяющий принципы распределения экономии средств, которая может возникнуть при закупках продуктов питания и пищевого сырья по низким и пограничным ценам.
3. Проекты контрактов не содержат механизмов защиты прав потребителей от недобросовестного поведения Поставщика в случае значительного снижения первоначальной цены. В отсутствие эффективной системы контроля со стороны Заказчика, контракты не позволяют остановить закупки товаров низкого качества, «подозрительных» продуктов питания.
4. Указанная в документации стоимость лечебного питания пациента не имеет ресурсного обоснования, получена не прозрачным способом.
5. Документация не содержит не ценовой критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Установленные заказчиками формальные требования в критерии «Квалификация участников закупки» не обеспечат возможность получения значительного преимущества участникам конкурса, предлагающим лучшие условия для потребителей без необоснованного снижения цены.
6. Не позволяя победить за счет не ценовых критериев, Заказчики провоцируют участников конкурса на снижение цены, что в отсутствие прозрачности ценообразования несет прямую угрозу жизни и здоровью пациентов.

**Рекомендация:** доработать конкурсную документацию, разместить новую редакцию.

Для оценки заявок полагаю установить следующие критерии оценки и величины значимости этих критериев:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/н критерия | Критерии оценки заявок на участие в конкурсе | Значимость критерия,% |
| 1. | Цена контракта | 60 |
| 2. | Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки | 30 |
| 3. | Квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации | 10 |

ФОРМА

Сведения, представляемые участником конкурса в составе

заявки, по критерию "Качественные, функциональные

и экологические характеристики объекта закупки" (примерная)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя - процедуры (действия), подтверждающей соответствие критерию | Подтверждение участником конкурса реализации процедур (действий) | Документ участника конкурса, подтверждающий исполнение (соблюдение) показателя | Сведения о документе участника конкурса, подтверждающем исполнение (соблюдение) показателя |
| реализуются | не реализуются |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Осуществление входного (лабораторного) контроля качества и безопасности сырья, пищевых продуктов, контроля прослеживаемости пищевых продуктов |  |  |  |  |
| 2. | Обеспечение работоспособности и исправности холодильного и морозильного оборудования |  |  |  |  |
| 3. | Контроль температурно-влажностных режимов хранения сырья, пищевых продуктов |  |  |  |  |
| 4. | Обеспечение работоспособности весового оборудования |  |  |  |  |
| 5. | Обеспечение мероприятий по сохранности сырья, пищевых продуктов: проведение дезинфекции, дератизации, дезинсекции |  |  |  |  |
| 6. | Осуществление лабораторного контроля за качественными, функциональными и потребительскими свойствами продукции общественного питания |  |  |  |  |
| 7. | Реализация мероприятий по гигиенической подготовке и аттестации персонала |  |  |  |  |
| 8. | Реализация мероприятий по предварительным и периодическим медицинским осмотрам (обследованиям) работников |  |  |  |  |
| 9. | Осуществление бракеража готовой продукции |  |  |  |  |
| 10. | Проведение профилактических мероприятий по обеспечению работоспособности холодильного и морозильного оборудования транспортных средств |  |  |  |  |
| 11. | Осуществление мероприятий по мойке, дезинфекции транспортных средств |  |  |  |  |
| 12. | Регистрации в Системе добровольной сертификации "ХАССП" |  |  |  |  |
| 13. | Проведение дегустаций готовых блюд |  |  |  |  |
| 14. | Публикация на сайте участника конкурса информации об используемых в производстве продуктов питания: наименование, ТМ, производитель, цена закупки, документы, подтверждающие качество |  |  |  |  |
| 15. | Проведение общественного аудита деятельности участника конкурса организациями по защите прав потребителей, комиссиями общественных советов и палат |  |  |  |  |
| 16. | Наличие приложения для ПК, смартфона, позволяющего потребителям в режиме он-лайн получать информацию об используемых в производстве продуктов питания: наименование, ТМ, производитель, цена закупки, документы подтверждающие качество |  |  |  |  |
| 17. | Наличие он-лайн трансляций из производственных помещениях участника конкурса: склад сырья, цеха, склад готовой продукции, транспортные средства |  |  |  |  |
| 18. | Выявление в обороте за предшествующие 3 года работы участника конкурса фальсифицированных продуктов питания |  |  |  |  |
| 19. | Использование в обороте за предшествующие 3 года работы участника конкурса продуктов питания с этикетками производителей, привлеченных к административной ответственности за оборот фальсификата согласно информации ГИР zpp.rospotrebnadzor.ru, ЭВС Меркурий и др. |  |  |  |  |
| 20. | Участие в федеральных, региональных добровольных системах качества  |  |  |  |  |

--------------------------------

<\*> Участник конкурса в [графах 3](#Par2266), [4](#Par2267) указывает, реализуются им или нет мероприятия, обеспечивающие исполнение показателя.

Порядок заполнения таблицы участником конкурса:

Графа 5 [п. 1](#Par2270). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия журнала бракеража сырья, пищевых продуктов.

Графа 6 [п. 1](#Par2270). Указывается информация о предусмотренных в журнале бракеража сырья, пищевых продуктов показателях учета и контроля ведения хронологических записей оформления хозяйственных операций, связанных с осуществлением внутреннего контроля качества и безопасности (участник конкурса представляет копию указанного журнала за последние 3 месяца до даты подачи заявки на участие в конкурсе).

Графа 5 [п. 2](#Par2276). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор, контракт) на обслуживание (ремонт) холодильного и морозильного оборудования, акт (акты) выполненных работ.

Графа 6 [п. 2](#Par2276). Указываются сведения: о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке действия соглашения; о наименовании организации, с которой заключено соглашение; контактные данные указанной организации; N/дата последнего акта выполненных работ; перечень обслуживаемого холодильного оборудования, данные технических паспортов холодильного оборудования (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора/контракта) и копию последнего акта (актов) выполненных работ с копией документа об оплате выполненных работ).

Графа 5 [п. 3](#Par2282). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия журнала регистрации параметров микроклимата в производственных, складских помещениях и холодильных, морозильных шкафах (камерах).

Графа 6 [п. 3](#Par2282). Указываются сведения о видах складских помещений, охлаждаемых, морозильных шкафах (камерах), хранилищ, где проводятся исследования, с указанием вида измерительного прибора; (участник конкурса представляет копию действующего журнала за последние 3 месяца до даты подачи заявки на участие в конкурсе и копии паспортов (сертификатов) измерительных приборов).

Графа 5 [п. 4](#Par2288). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор/контракт) с аккредитованной организацией на поверку весового оборудования, акт (акты) выполненных работ.

Графа 6 [п. 4](#Par2288). Указываются сведения о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке его действия; о наименовании аккредитованной организации; контактные данные аккредитованной организации; N/дата последнего акта выполненных работ; перечень обслуживаемого весового оборудования, данные паспортов весового оборудования (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора, контракта), копию последнего акта (актов) выполненных работ с копией документа об оплате выполненных работ).

Графа 5 [п. 5](#Par2294). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор, контракт) на проведение дезинфекции, дератизации, дезинсекции; акт (акты) выполненных работ.

Графа 5 [п. 6](#Par2300). Указываются сведения о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке действия соглашения; о наименовании организации, с которой заключено соглашение; контактные данные организации; N/дата последнего акта выполненных работ; перечень помещений, в которых проведены работы (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора, контракта), копию последнего акта (актов) выполненных работ с копией документа об оплате выполненных работ).

Графа 5 [п. 6](#Par2300). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор, контракт) с аккредитованной организацией на осуществление лабораторного контроля; протоколы испытаний продукции общественного питания.

Графа 6 [п. 6](#Par2300). Указываются сведения о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке действия соглашения; о наименовании аккредитованной организации; контактные данные аккредитованной организации; сведения о графике проведения лабораторных испытаний продукции общественного питания; N/даты протоколов испытаний продукции общественного питания за трехмесячный период, предшествующий дате объявления закупки услуги общественного питания (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора/контракта) и копии протоколов испытаний продукции общественного питания за последние 3 месяца до даты подачи заявки на участие в конкурсе с копиями документа (документов) об оплате выполненных работ).

Графа 5 [п. 7](#Par2306). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия журнала регистрации результатов профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций.

Графа 6 [п. 7](#Par2306). Указываются сведения о показателях, регистрируемых в журнале, - количество работников, прошедших очередную аттестацию по очной форме; количество прошедших по очно-заочной форме; количество прошедших по заочной форме; последняя дата проведения гигиенической подготовки и аттестации (участник конкурса представляет копию указанного журнала за предшествующий год).

Графа 5 [п. 8](#Par2312). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копии медицинских книжек.

Графа 6 [п. 8](#Par2312). Указываются сведения (в том числе для водителей, грузчиков и иных сотрудников, задействованных в организации питания): о прохождении последнего медицинского осмотра; об исследованиях, проводимых во время медицинского осмотра (участник конкурса представляет копии медицинских книжек, оформленных в установленном порядке).

Графа 5 [п. 9](#Par2318). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия журнала бракеража готовой продукции.

Графа 6 [п. 9](#Par2318). Указывается информация о предусмотренных в журнале бракеража готовой продукции показателях учета и контроля ведения хронологических записей оформления хозяйственных операций, связанных с осуществлением внутреннего контроля качества и безопасности (участник конкурса представляет копию указанного журнала за последние 3 месяца до даты подачи заявки на участие в конкурсе).

Графа 5 [п. 10](#Par2324). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор, контракт) на обслуживание (ремонт) холодильного и морозильного оборудования транспортных средств, акт (акты) выполненных работ.

Графа 6 [п. 10](#Par2324). Указываются сведения: о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке действия соглашения; о наименовании организации, с которой заключено соглашение; контактные данные указанной организации; N/дата последнего акта выполненных работ; перечень обслуживаемого холодильного и морозильного оборудования транспортных средств, данные технических паспортов холодильного и морозильного оборудования транспортных средств (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора/контракта) и копию последнего акта (актов) выполненных работ с копией документа об оплате выполненных работ).

Графа 5 [п. 11](#Par2330). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия действующего соглашения (договор, контракт) на мойку и дезинфекцию транспортных средств; акт (акты) выполненных работ.

Графа 6 [п. 11](#Par2330). Указываются сведения: о дате заключения соглашения (договора, контракта), о сроке действия соглашения; о наименовании организации, с которой заключено соглашение; контактные данные указанной организации; N/дата последнего акта выполненных работ; перечень обслуживаемых транспортных средств; даты отметок о проведении работ (участник конкурса представляет копию действующего соглашения (договора/контракта) и копию последнего акта (актов) выполненных работ с копией документа об оплате выполненных работ; копии действующих актов санитарной обработки транспортного средства и справку о проведении дезинфекции кузова с отметками о выполнении работ).

Графа 5 [п. 12](#Par2336). Документ, подтверждающий исполнение показателя: копия сертификата регистрации в Системе добровольной сертификации "ХАССП".

Графа 6 [п. 12](#Par2336). Указываются реквизиты сертификата (участник конкурса представляет копию сертификата).

**Бражко Александр Анатольевич,**

Руководитель оргкомитета рабочей группы по противодействию обороту фальсифицированных продуктов питания Общественной палаты Российской Федерации.

Координатор Федерального проекта «За честные Продукты!».

Е-mail: info@nappf.ru Тел.: +7 9262152308, г. Москва