В Государственное казённое учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова»

От Волкова Алексея Павловича

тел.: 89510985526

**Сообщение**

о замечаниях и предложениях по проекту технико-экономического задания закупки «Оказание услуг по организации ежедневного лечебного питания пациентов»

14 октября 2019 года на сайте был опубликован проект технико-экономического задания закупки «Оказание услуг по организации ежедневного лечебного питания пациентов» (ТЭЗ). В рамках общественного обсуждения проекта направляю в ваш адрес замечания и предложения по проекту ТЭЗ.

1. В Приложении №3 ТЭЗ указаны критерии оценки заявок участников закупки. Правила оценки заявок участников определены Постановлением Правительства РФ №1085 от 28.11.2013 г. (Правила) В соответствии с п. 20 Правил оценка по нестоимостным критериям осуществляется по формулам, за исключением случаев, когда для оценки установлена шкала. В нарушение п. 20 Правил по показателям «Количество специалистов участника закупки, имеющих образование по специальности «повар» и имеющих квалификацию не ниже 4-го разряда, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки» и «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг (производственные помещения)» для оценки установлены и формула, и шкала. Это не позволяет провести подсчет баллов при оценке заявок.

В связи с вышеуказанным предлагается:

1а) так как по показателю «Количество специалистов участника закупки, имеющих образование по специальности «повар» и имеющих квалификацию не ниже 4-го разряда, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки» имеет значение количество специалистов (больше - лучше) для оценки заявок использовать формулу, определенную в п. 23 Правил;

1б) так как по показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг (производственные помещения)» имеет значение сам факт наличия производственных помещений, для оценки использовать шкалу.

2. В соответствии с Приложением №1 к ТЭЗ оказание услуг должно оказываться на пищеблоке исполнителя, на его оборудовании, силами его поваров и доставляться до раздачи транспортом исполнителя. Это является существенным условием всего процесса оказания услуги. Закупка будет проводиться в виде конкурса, поэтому предусматривается оценка заявок участников по критериям. В соответствии с п. 1 Правил оценка по критериям используется «в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки». То есть, критерии должны отражать существенные условия исполнения контракта, чтобы с их использованием можно было определить лучшие условия. В проекте ТЭЗа предложенные критерии не в полной мере соответствуют существенным условиям исполнения контракта, что не позволит выявить участника с лучшими условиями, а, значит, не удовлетворяют целям и задачам Федерального закона №44-ФЗ и планируемой закупки.

В связи с вышеизложенным предлагается внести следующие коррективы в показатели критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации»:

2а) Показатель «Количество специалистов участника закупки, имеющих образование по специальности «повар» и имеющих квалификацию не ниже 4-го разряда, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки» оставить без изменений за исключением замечаний, указанных в п. 1 настоящего сообщения, а также в части предоставляемых документов участником закупки. Среди требуемых документов указаны «копии трудовых книжек (трудовых договоров)». Трудовая книжка и трудовой договор – это принципиально разные документы, которые обязательно должны быть у сотрудника. В связи с этим целесообразно требовать наличие и трудовой книжки, и трудового договора. Указанная формулировка «копии трудовых книжек (трудовых договоров)» не дает четкого представления о том, какие же именно документы должны быть представлены участники – оба документа, один из них на выбор и т.д., что может быть расценено, как невыполнение требований законодательства о полноте описания объекта закупки.

2б) Показатель «Деловая репутация участника закупки» предлагается исключить и заменить его на показатель «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». В предложенном критерии «Деловая репутация» от участника требуется предоставить благодарственные письма за исполненные контракты. Фактически, оцениваться будет количество именно контрактов, так как благодарственное письмо без контракта не засчитывается. В соответствии с ГОСТ Р 66.0.01-2017 для оценки деловой репутации используют комплекс факторов и субфакторов, таких как финансовые показатели, риск банкротства, оборотные средства, награды и звания сотрудников, добросовестность, период деятельности, цитируемость, арбитражная практика и т.д. В ТЭЗе учет таких факторов не предусмотрен. Исходя из этого следует использовать именно показатель «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». Так как для заказчика имеет значение количество контрактов и сумма этих контрактов, предлагается либо выставлять баллы в зависимости от количество таких контрактов, либо использовать шкалу, где баллы учитываются исходя из факта наличия исполненных контрактов на определенную сумму, например, «отсутствие контрактов – 0 баллов, наличие 1 контракта на сумму не менее 20% НМЦК – 25 баллов, наличие 1 контракта на сумму не менее 50% НМЦК – 50 баллов, наличие 1 контракта на сумму не менее 80% НМЦК – 100 баллов».

2в) Показатель «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг (производственные помещения)» предлагается скорректировать для учета особенностей исполнения контракта.

В соответствии с ТЭЗ время между приготовлением блюд и их раздачей – 2 часа, причем на раздачу блюда должны быть доставлены за 30 мин до начала раздачи. То есть, время, отведенное на загрузку питанию и его доставку, составляет 1,5 часа. Исходя из этого, располагаться производственное помещение должно в пределах 1-1,5 часов езды. В действующих критериях указано, что помещение может находиться на территории Ульяновской области, т.е. за пределами временной доступности в 1-1,5 ч, т.е. критерий не учитывает важную особенность исполнения контракта. В связи с этим предлагается уточнить расположение производственного помещения, указав, например, только г. Ульяновск или район в пределах 50-60 км от места раздачи. Либо, можно скорректировать шкалу оценки, выставив количество баллов в зависимости от удаленности производственного помещения от места раздачи, например «отсутствие помещений – 0 баллов, наличие помещений за пределами г. Ульяновска, но не более 50 км от места раздачи – 50 баллов, наличие помещений в г. Ульяновске – 100 баллов».

В критериях не учитываются площади производственного помещения, но для обеспечения питания большой больницы у участника должно быть и большое помещение. В соответствии с п. 14.33 СанПиН 2.1.3.2630-10 требования 14 раздела «распространяются на сторонние организации, привлекаемые для обеспечения питания пациентов и персонала МО». В СП 2.3.6.1079-01 в пункте 2.4 указано, что «при проектировании, строительстве новых и реконструкции действующих организаций с учетом вырабатываемого ассортимента продукции следует руководствоваться действующими строительными нормами, нормами технологического проектирования организаций общественного питания, а также требованиями настоящих Правил». В пункте 5.2 СП 2.3.6.1079-01 указано, что «набор и площади помещений должны соответствовать мощности организаций и обеспечивать соблюдение санитарных правил и норм». Правила проектирования медицинских организаций приводятся в СП 158.13330.2014 «Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования». В СП 158.13330.2014 таблицей В.12а Пищеблок утверждены нормы площади пищеблоков в зависимости от количества коек. Для 540 коек площадь пищеблока должна быть не менее 463 метров, для большего числа коек площадь должна быть еще больше. В связи с вышеуказанным предлагается указать требование к площади производственного помещения в размере, не менее 450 метров.

В критериях не учитывается, имеется ли у участника производственные помещения, или они у него появятся в ходе проведения закупки. Но наличие действующего пищеблока у участника позволит минимизировать риски срыва питания для такой большой больницы, которые будут велики в случае, если участник только планирует оборудовать такой пищеблок. В связи с этим предлагается установить требования к срокам владения (или аренды) производственных помещений, например, не менее 3 месяцев до даты подачи заявки, а также требование к сроку, на который заключен договор аренды (в случае, если помещения в аренде) – не менее 12 месяцев. Это позволит гарантировать наличие именно действующего пищеблока, на котором можно готовить питание.

2г) Так как для доставки питания должен использоваться специализированный транспорт (изотермический фургон), и это важное условие исполнения контракта, то предлагается дополнительно установить показатель «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг (специализированный транспорт)». В ТЭЗе указано, что доставка должна осуществляться по трем адресам: г. Ульяновск, пос. им. Карамзина, ул. Верхняя Площадка, д. 3, г. Ульяновск, пос. им. Карамзина, ул. Центральная, д. 13 (противотуберкулезные отделения), г. Ульяновск, ул. Лихачева, д.12. Для этого необходимо использовать минимум 3 единицы транспорта, так как для доставки питания в противотуберкулезные отделения должен использоваться отдельный транспорт. Для того, чтобы исключить срывы доставки у исполнителя должны быть и резервные машины на случаи поломок, ДТП и т.д. – минимум 1 единица для туберкулезных отделений и минимум 1 единица для других отделений. Итого – минимум 5 единиц. При этом, желательно, чтобы у участника было больше транспорта. В связи с этим предлагается для оценки по этому показателю использовать шкалу зависимости баллов от числа автомобилей, например, «отсутствие транспорта – 0 баллов, менее 5 единиц транспорта – 25 баллов, от 5 до 10 единиц транспорта – 50 баллов, 10 и более единиц транспорта – 100 баллов».

Считаю, что указанные предложения позволят привести документацию в соответствии с требованиями законодательства, а также определить исполнителя, который будет максимально соответствовать требованиям, предъявляемым к исполнению контракта, что позволит обеспечить питание в соответствии со всеми правилами и нормами.